



慎防 中共運用「楓橋經驗」 影響我國家安全

◆ 調查局兩岸情勢研析處 — 黃奕維

所謂「楓橋經驗」是中共 60 年代初在大陸浙江就地處理群眾問題與紛爭的經驗，以「發動和依靠群眾，堅持矛盾不上交，就地解決，實現捕人少，治安好」來「發動群眾、對階級敵人加強專政」，被認定的「階級敵人」將遭到批鬥，甚至打死，時獲得中共領導人毛澤東讚賞，更下令全大陸學習推廣。

習近平對「楓橋經驗」的重視

中共中央總書記習近平日前特地赴中國大陸浙江省紹興市楓橋鎮楓橋經驗陳列館視察，習近平表示「重溫『楓橋經驗』誕生演進歷程，瞭解新時代『楓橋經驗』

創新發展情況」，並指示「堅持好、發展好新時代『楓橋經驗』」，堅持黨的群眾路線，正確處理人民內部矛盾，「緊緊依靠人民群眾，把問題解決在基層、化解在萌芽狀態」。「楓橋經驗」簡言之，就是就地處理群眾的問題與紛爭，即「小事不

(Photo Credit: ArchDaily, UAD, https://www.archdaily.cn/cn/918854/feng-qiao-jing-yan-chen-lie-guan-zhe-jiang-da-xue-jian-zhu-she-ji-yan-jiu-yuan-jian-zhu-jiu-yuan?ad_medium=gallery)

毛主席的革命文艺路线胜利万岁！

要使文艺很好地成为整个革命机器的一个组成部分，作为团结人民、教育人民、打击敌人、消灭敌人的有力的武器，帮助人民同心同德地和敌人作斗争。

毛泽东



把“枫桥经验”坚持好、发展好
把党的群众路线坚持好、贯彻好

——习近平



習近平自 2012 年主政以來，多次強調「楓橋經驗」，展現對其之重視。（Photo Credit: Siyuwj, <https://w.wiki/8Uvc>）

「楓橋經驗」是 1963 年社會主義教育運動開展初期，遵照毛澤東「千萬不要忘記階級鬥爭」的指示，在浙江楓橋產生的經驗，是透過「思想政治工作」進行教育、評審和說理鬥爭，並依靠群眾就地監督和改造「非法分子」的作為。

出村、大事不出鎮、矛盾不上交」的工作原則，甚至延伸為「黨政動手，依靠群眾，預防糾紛，化解矛盾，維護穩定，促進發展」的「楓橋新經驗」。

習近平自 2012 年主政以來，迄今已超過 30 次強調「楓橋經驗」，¹而查閱大陸《中國知網》資料庫，以「楓橋經驗」為主題的文獻，自 2012 年迄 2023 年 10 月共 2,373 篇（從 2012 年的 7 篇，逐年上升，到 2022 年的 285 篇，2023 年更超過 445 篇）。另 2018 年為配合「楓橋經驗」

55 週年紀念大會而新建的「楓橋經驗陳列館」，更被列為浙江省紹興市「十大紅色旅遊景區」。「堅持和發展新時代『楓橋經驗』」已經寫入中共的第 3 個歷史決議和中共 20 大報告，凸顯中共近年對於「楓橋經驗」的自豪與重視。

推廣「楓橋經驗」 形成對人民的嚴密監控

最初中共推廣「楓橋經驗」的目的，或許是希望地方幹部即時處理基層民眾的

¹ 習近平曾強調「各級黨委和政府要充分認識『楓橋經驗』的重大意義，發揚優良作風，適應時代要求，創新群眾工作方法，善於運用法治思維和法治方式解決涉及群眾切身利益的矛盾和問題，把『楓橋經驗』堅持好、發展好，把黨的群眾路線堅持好、貫徹好」、「要堅持和發展新時代『楓橋經驗』，完善正確處理新形勢下人民內部矛盾機制，及時把矛盾糾紛化解在基層、化解在萌芽狀態」。



2018 年為配合「楓橋經驗」55 週年紀念大會而新建的「楓橋經驗陳列館」，被列為浙江省紹興市「十大紅色旅遊景區」。（Photo Credit: ArchDaily, UAD, https://www.archdaily.cn/cn/918854/feng-qiao-jing-yan-chen-lie-guan-zhe-jiang-da-xue-jian-zhu-she-ji-yan-jiu-yuan-jian-zhu-jiu-yuan?ad_medium=gallery）

需求，但實際狀況卻演變成對民眾的全面監控與壓制，以「網格化」管理形成異常嚴密的維穩系統，甚至阻擋民眾「上訪」陳情。大陸部分地區建立自派出所到群眾家門口的聯絡線，分成不同的警務站或警務點管理，達到不用派出大批警察就能及時處理群眾事件的方式。部分城市亦大量聘僱「網格員」，分層監控城市居民，例如河南省開封市建立 3,858 個一級網格、8,500 個二級網格，配備專（兼）職網格員 3.2 萬餘名，全市「零上訪」、「零事故」、「零案件」的「三零」績效綜合成績使其近 2 年在河南省的評比名列前茅，深獲中共的嘉許。

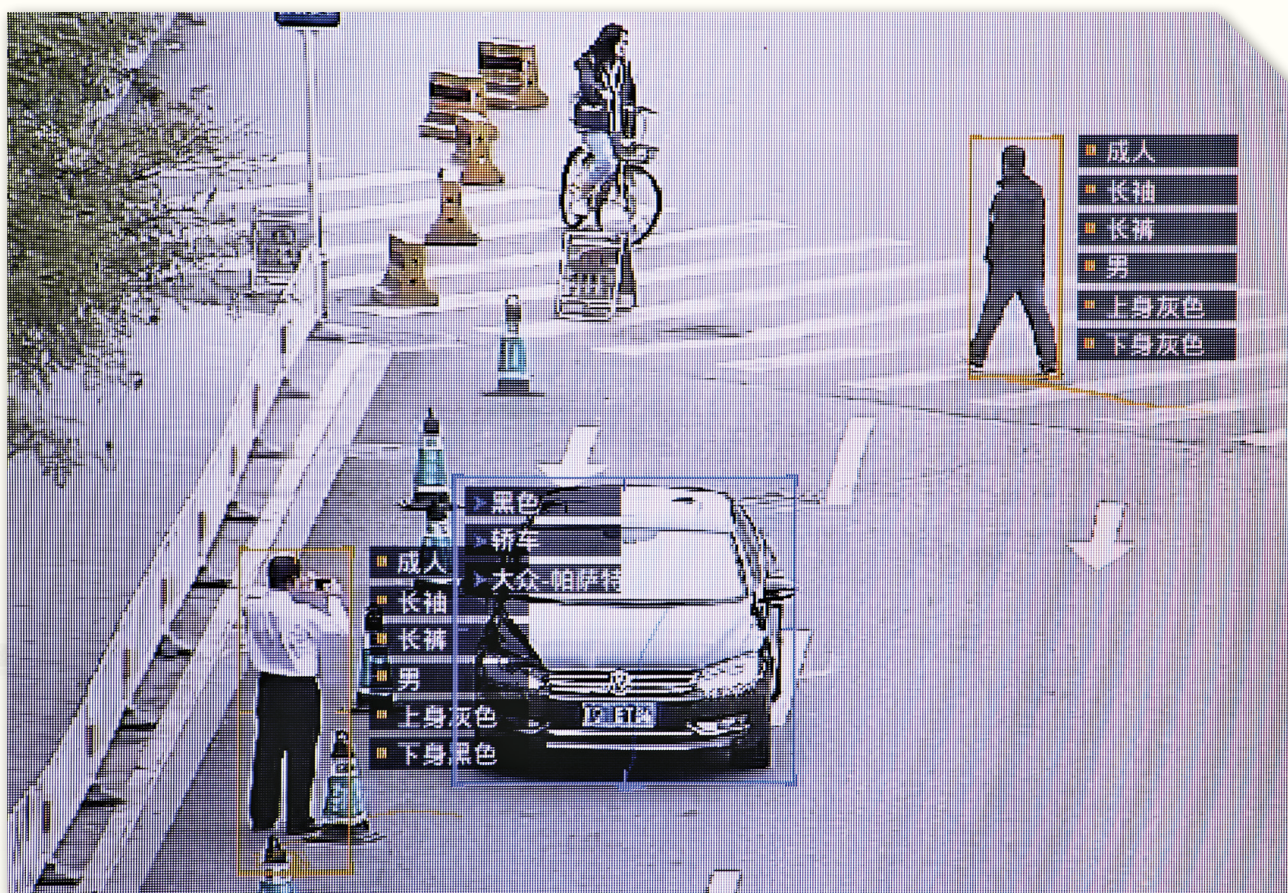
除了運用「人」的監控，中共也結合科技強化監控、蒐情的效率，中共的現代監控計畫開始於 2003 年的金盾工程（Golden Shield Project），由中共公安部運作，包括嚴格的網路審查和實體監控。公安部建立資料庫，包括幾乎全大陸的戶口資料、旅行及犯罪紀錄。各地政府還有另屬的當地資料庫，列入黑名單者，被禁止使用公共交通工具，如預訂巴士、火車或飛機票，警方就會出動。此外，亦有「銳眼」（Sharp Eyes）²、安全城市（Safe Cities）和天網（SkyNet）等監控工程。許多地方政府均設有「『智』理中心」或「鄉村微腦」的監控中心，包括地圖、攝影機

位置、房屋數量、人口等資訊均能即時監控，並調動無人機或警力，利用數位化手段「發現和解決矛盾」。

大陸相關部門因為上述的計畫大幅提昇了「網格化」管理的能力，主要手段包括利用全球定位系統（GPS）傳感器、智慧型手機、行車記錄器影像，再加上可全城追蹤的臉部識別技術，使得私人和隱蔽的民間團體難以形成和運作而不被發現。電腦、智慧電視和手機使用之網路管控也使中共得以遠程監控人民，並對社群媒體

內容進行監視與封鎖。然而這些作為卻沒有相關約束、制衡或究責的機制，造成中共恣意的行政擴權、對人民隱私及基本人權的侵害。

大陸官媒《人民網》近日更讚許作為「楓橋經驗」發源地之一的楓橋鎮楓源村，連續18年實現「群眾零上訪、幹部零違紀、百姓零刑事、村民零邪教」，變相鼓勵地方官員及早壓制地方矛盾，避免民眾上訪造成中央的困擾。



除了運用「人」的監控，中共也結合科技強化監控、蒐情的效率，如銳眼、安全城市和天網等監控工程。
（圖片來源：路透社／達志影像）

² 係透過監視器、人臉辨識技術，以及居民家中安裝的特殊電視盒，讓民眾透過電視和智慧型手機看到監控影像，並能透過按鈕向警方舉報。



電腦、智慧電視和手機使用之網路管控使中共得以遠程監控人民，並對社群媒體內容進行監視與封鎖。

「楓橋經驗」的海外實踐

「楓橋經驗」不僅可以運用在大陸內部「維穩」，甚至也延伸到海外。近來引起國際關注的「海外警僑服務站」，以服務僑民之名，行監控、鎮壓、遣返海外華人之名。《浙江警察學院學報》曾刊出「新時代海外『楓橋經驗』的探索與實踐——以青田縣為例」一文，文中便透露「海外警僑服務站」的工作包括蒐集海外「維穩情報」、壓制異議言論、打擊法輪功等「邪教」組織、建立海外情報網路，避免境外因素影響大陸內部穩定，成為大陸海外「維穩」的最重要力量。甚至與大陸當地的使



秘密警察局「轉型」以雲端運作 監控澳洲的中國異見人士

澳洲已發現中共透過騰訊的雲會議平臺成立「雲上警僑」聯絡站，並由大陸留學生擔任海外聯絡官。（圖片來源：自由亞洲粵語 FB，<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=660265772801036>）

領館、駐外警務聯絡官配合，直接威脅、騷擾目標或其家人，迫使其「自願」返回大陸，接受「洗腦教育」或「法律威攝」。大陸更大量成立海外僑胞團體，鼓勵華僑華人在海外參政議政，或兼任社會職務，培養「代理人」，發揮對中共「有利」的影響力。縱然各國逐漸升高對大陸「海外警僑服務站」的關注與查緝，大陸依然沒有放棄「楓橋經驗」的海外實踐，僅是將實體的服務站減少，改以虛擬的「雲端會議平臺」取代，例如澳洲已發現中共透過騰訊的雲會議平臺成立「雲上警僑」聯絡站，並由大陸留學生擔任海外聯絡官。

慎防中共將「楓橋經驗」運用在對臺滲透

澳洲學者漢彌爾頓曾以《無聲的入侵》一書羅列大陸如何滲透澳洲，並提到「因為澳洲環境開放，有大量中國移民，又堅守多元文化主義，於是成為中國用以測試各種滲透與顛覆手法的練兵場」。我國學者曾歸納中共對臺統戰、滲透的5種作法，包括：「培植臺灣網紅、臺青」、「紅色資金透過金流控制網紅、直播主言論」、「砸錢給臺灣公關公司影響言論」、「講有利於中共言論『抖內』就變多」、「在地協力者在臺協助」等。而大陸則有「借

力使力」透過在地宣傳者如臺灣網紅操作；「兩手操作」一邊造假一邊放出大陸可解決問題，藉由真假訊息的大量混雜，引發人民對政府或政策的反感，並增加對大陸的嚮往；「精準傳播」以青少年愛用的抖音、小紅書包裝假訊息等假訊息散布模式。

前述相關作法與楓橋經驗強調的「發動和依靠群眾就地解決問題、達成目標」十分一致。然而在言論自由的大傘下，



中共利用民生議題短影音 介選帶風向

國安會表示，近期發現中共將臺灣特定媒體的節目，特別是民生相關議題，剪輯成短影音，藉特定社群帳號及抖音、小紅書、YouTube 等平臺散播，企圖形成輿論，進而影響選情，國人應提高警覺。



中共對臺統戰、滲透的作法包括透過金援控制網紅、直播主言論，並以青少年愛用的抖音、小紅書等平臺包裝假訊息等做精準傳播。（圖片來源：大陸委員會 FB，<https://www.facebook.com/photo?fbid=733350772151347>；<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=730480432438381>；<https://www.facebook.com/photo?fbid=728761962610228>）



於鬼神象類唯聞者能知敵之情○杜牧曰象者類也言不可以他事比類而求○梅堯臣曰不可以卜筮知也○不可以象類求也○張預曰不可以事之相類者擬象而求○不可驗於度○曹鼎曰度不可以事數度也○遠近小大即可驗之於度數人之情偽度不能知也○梅堯臣曰不可以度數驗也言先知之難也○張預曰不可以度數推驗而知必取於人知敵之情者也○曹鼎曰因人也○李筌曰因情可以卜筮知形氣之物可以象類求天地之理可以度數驗唯敵之情必由聞者而後知也○張預曰鬼神象類度數皆不可以求先知必因之而後知也○故用間有五有因間有內間有反間有死間有生間○梅堯臣曰五間之名也○張預曰此五間之名因間當為鄉間故下文云鄉間可得而便也

五間俱起莫知其道是謂神紀人君之寶也

曹操曰同時任用五間也○李筌曰五間者因五用人用之○杜牧曰五間俱起者敵人不不知其情泄形露之道乃神鬼之網紀人君之寶也○梅堯臣曰五間俱起以間敵而不知我知之之道是曰神妙之網紀人君之所貴也○王哲曰五間俱起人不測是用兵神妙之大紀人主之重寶也○賈林曰紀理也言敵人不測我以何道如通神理也○張預曰五間循環而用人莫能測其理蓋乃神妙之網紀人君之重寶也

因間者因其鄉人而用之○杜牧曰因敵鄉國之重寶也

為間也晉豫州刺史祖逖之鎮雍丘愛人下士雖跡交賤諒皆恩禮而遇之河上堡因先有任子在胡者皆聽兩屬特遣濟軍為抄之明其未附諸塢王感戴胡有異圖輒密以聞前後剋獲蓋由於此西魏韋孝實使齊人斬許益而來猶其義也○賈林曰讀因間為鄉間○杜佑曰因敵鄉人知敵表裏虛實之情故就而用之可使伺敵也○梅堯臣曰因其國人利而使之○何氏曰如春秋時楚師伐宋九月不服將去宋楚大夫申叔時曰祭室反耕者宋必聽命楚子從之宋人懼使華元夜入楚師晉子反之於楚楚之曰當君使元以病告日弊

《孫子兵法》「用間篇」提到，在敵我未戰前或已計劃決戰時，先做好收買及培養「在地協力者」，取得對方機密情報或散播我方假情報，以讓我方知己知彼、立於「未戰先勝」優勢地位，之後再以裡應外合及發動奇襲挫敗或消滅對方。

配合中共宣傳言論者往往難以遏止，甚至由於中共資金運用的靈活性與組織的隱蔽性，在難以連結在地協力者與中共的關聯下，造成司法單位查緝與偵辦的困擾。

《孫子兵法》「用間篇」提到，在敵我未戰前或已計劃決戰時，先做好收買及培養「在地協力者」，取得對方機密情報或散播我方假情報，以讓我方知己知彼、立於「未戰先勝」優勢地位，之後再以裡應外合及發動奇襲挫敗或消滅對方。當前中共對臺統戰、滲透的企圖與作為，正是「用間篇」的實踐。有鑑於中共對「楓橋經驗」的重視，我國則要慎防中共將「楓

橋經驗」運用至臺灣，透過在地協力者、監控軟體蒐集我政經情勢，例如利用類似「網格員」的模式，由在地協力者負責在臺監控、打入特定政黨、團體，並配合中共在臺釋放假訊息，拉攏中間選民與意見領袖、發動陳抗或進行「顛覆」行為，並搭配「非戰爭軍事行動」（為達成一定政治目的，使用軍事力量，以非暴力或有限暴力手段所遂行非戰爭方式的軍事行動）與「灰色地帶」戰術（避免引發衝突、運用界線模糊以延遲對手決策，以及運用種類超越政治與軍事層面的手段），對我國國家安全造成威脅與傷害。